



# COMUNE DI GRUMELLO DEL MONTE

c.a.p. 24064

PROVINCIA DI BERGAMO

Tel. 035 4492911

Fax 035 4492939

COPIA

<b>DELIBERAZIONE N. 31</b>
Codice Ente 10123

## VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Adunanza Straordinaria - Prima convocazione – seduta Pubblica

Oggetto:	APPROVAZIONE TESTO UNICO REGOLAMENTARE PER L'INSE- DIAMENTO DELLE ATTIVITA' ECONOMICHE.
----------	--

L'anno duemilasedici il giorno ventisei del mese di maggio alle ore 20:08, nella sala delle adunanze consiliari.

Previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dal vigente Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, vennero oggi convocati a seduta i Consiglieri Comunali.

All'appello risultano:

NORIS NICOLETTA	P	SIGNORELLI ADRIANO	P
GREGIS SIMONA	P	SIGNORELLI MARIO	P
VISCARDI OLISSE	P	CARRA NATALINO	P
FINAZZI OSVALDO	P	DE VECCHI MASSIMILIANO	A
BELOTTI PIETRO	P	BORALI DAVIDE	P
MEZZERA CINZIA FELICITA	P	BRIGNOLI MARIO ANTONIO	A
CHIODINI MATTEO	P		

ne risultano presenti n. 11 e assenti n. 2.

Assume la presidenza la Signora NORIS NICOLETTA in qualità di SINDACO assistito dal SEGRETARIO GENERALE Sig. BIGNONE DOTT. ALBERTO.

Il Presidente, accertato il numero legale, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato, posto al n. 3 dell'ordine del giorno.



# COMUNE DI GRUMELLO DEL MONTE

c.a.p. 24064

PROVINCIA DI BERGAMO

Tel. 035 4492911

Fax 035 4492939

## PARERI

Il sottoscritto dott. Cosimo Caputo, nella sua qualità di responsabile del Settore TECNICO del Comune di Grumello del Monte, ai sensi dell'art. 3 – lett. b) – comma 1, del D.L. n. 174 del 10 ottobre 2012, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione.

Addì, 20/05/2016

**IL RESPONSABILE DI SETTORE**

f.to Dott. Cosimo Caputo

La sottoscritta Lancini dott.ssa Cristina, nella sua qualità di responsabile del Settore FINANZIARIO del Comune di Grumello del Monte, ai sensi dell'art. 3 – lett. b) – comma 1, del D.L. n. 174 del 10 ottobre 2012, attesta che la presente proposta di deliberazione non necessita dell'acquisizione del parere in ordine alla regolarità contabile, poiché l'intervento non comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Addì, 23/05/2016

**IL RESPONSABILE DI SETTORE**

f.to Lancini dott.ssa Cristina



## IL CONSIGLIO COMUNALE

SENTITA la relazione del dott. Colombini dello Studio Colombini S&W s.n.c. di Colombini Simona & C.;

### PREMESSO:

- che in materia di attività economiche, la copiosa normativa emanata negli ultimi anni, ha modificato sostanzialmente il quadro di riferimento per la definizione delle strategie;
- che il principio su cui si fondano le disposizioni legislative comunitarie e statali vigenti (direttiva 2006/123/CE, D.Lgs. 59/2010), è la libertà di iniziativa economica che può essere limitata solo per motivi imperativi di interesse generale ed attraverso misure proporzionate agli obiettivi perseguiti. Analogamente, i governi hanno varato diverse misure (art. 3 del D.L. 138/2011, art. 31 del D.L. 201/2011 ed art. 1 del D.L. 1/2012) volte alla liberalizzazione dei mercati;

DATO atto che le principali norme di riferimento in materia di commercio sono:

- Decreto Legislativo 31 marzo 1998 n. 114 – riforma della disciplina relativa al settore del commercio;
- Legge Regionale 2 febbraio 2010 n. 6 – “Testo unico delle leggi regionali in materia di commercio e fiere” e s.m.i.,  
oltre alle varie Circolari e Decreti attuativi relativi agli specifici settori e tipologie in cui si articola l’attività commerciale;

RILEVATO che obiettivi della nuova normativa sono:

- a) favorire la realizzazione di una rete distributiva che assicuri la qualità dei servizi da rendere ai consumatori e la qualità della vita della popolazione, nonché la migliore produttività del sistema;
- b) integrare la pianificazione territoriale e urbanistica e la programmazione commerciale per un equilibrato ed armonico assetto del territorio e delle diverse tipologie di vendita al dettaglio con particolare attenzione alla tutela e alla valorizzazione delle piccole e medie imprese commerciali;
- c) salvaguardare e riqualificare i centri storici mediante il mantenimento delle caratteristiche morfologiche degli insediamenti ed il rispetto dei vincoli relativi alla tutela del patrimonio artistico ed ambientale, favorendo un'integrazione armonica degli insediamenti commerciali con il tessuto urbano esistente, nel rispetto dei valori architettonici ed ambientali e del contesto sociale;
- d) valorizzare la funzione commerciale al fine di una riqualificazione del tessuto urbano e dei centri storici;
- e) assicurare il rispetto della libera concorrenza favorendo lo sviluppo della presenza delle varie formule organizzative della distribuzione e, all'interno di queste, tra le varie imprese, al fine di garantire un corretto equilibrio tra imprese di diverse dimensioni;
- f) agevolare gli insediamenti che prevedono la ricollocazione di piccole e di medie imprese già operanti sul territorio interessato, anche al fine di salvaguardare i livelli occupazionali ed il contesto sociale nelle relative aree;
- g) assicurare un sistema di monitoraggio riferito all'entità ed alla efficienza della rete distributiva insediata sul territorio;



# COMUNE DI GRUMELLO DEL MONTE

c.a.p. 24064

PROVINCIA DI BERGAMO

Tel. 035 4492911

Fax 035 4492939

- h) assicurare la trasparenza del mercato, la libertà di impresa e la libera circolazione delle merci;
- i) garantire la tutela del consumatore con particolare riguardo all'informazione, alla possibilità di aggiornamento, al servizio di prossimità, all'assortimento ed alla sicurezza dei prodotti;
- j) favorire l'efficienza, la modernizzazione e lo sviluppo della rete distributiva, nonché l'evoluzione tecnologica dell'offerta, anche al fine del contenimento dei prezzi;

CONSIDERATO che, in base alle norme citate in premessa, al fine di migliorare la funzionalità e la produttività del sistema dei servizi concernenti le attività commerciali, nonché consentire uno sviluppo sostenibile, i comuni, valutate le caratteristiche della distribuzione commerciale ed in coerenza con gli indirizzi regionali, adottano un proprio atto di programmazione in materia;

PRESO atto, altresì:

- che il DPR 160/2010 ha individuato lo Sportello Unico per le Attività Produttive (brevemente SUAP), quale unico soggetto pubblico di riferimento territoriale per tutti i procedimenti che abbiano ad oggetto l'esercizio di attività produttive e di prestazione di servizi;
- che in ottemperanza alla suddetta normativa si rende necessaria l'istituzione del servizio "*Impresa in un giorno*" quale unico riferimento per l'insediamento delle diverse attività economiche;

CONSIDERATO, altresì, che il Comune di Grumello del Monte non è dotato di un regolamento organico esteso a tutte le diverse attività economiche e che i vari regolamenti locali vigenti, riferiti alle specifiche discipline sono in parte superati;

VALUTATA quindi la necessità di procedere con la redazione di un testo unico regolamentare dei procedimenti per l'insediamento delle diverse attività economiche al fine di:

- istituire il servizio "*Impresa in un giorno*";
- adeguare le norme comunali in materia di commercio;
- mettere a disposizione del personale addetto al SUAP di un idoneo "strumento" per l'istruttoria e l'espletamento dell'attività autorizzativa;
- consentire al personale addetto di acquisire la conoscenza e la professionalità operativa in attuazione ai nuovi disposti normativi in materia di insediamento delle attività economiche;

DATO atto che, all'uopo, il Comune di Grumello del Monte ha incaricato una società specializzata in pianificazione commerciale;

VISTO il "*T.U.R. - Testo unico - Regolamenti procedurali insediamento attività economiche*" - elaborato dallo STUDIO COLOMBINI S&W snc di Colombini Simona & C., con sede legale a Magenta in Via Tito Speri n. 7, che si allega al presente atto sotto la lettera A) per formarne parte integrante e sostanziale;

ESAMINATO il suddetto testo unico e ritenuto meritevole di approvazione in quanto rispondente alle aspettative dell'Amministrazione Comunale;



# COMUNE DI GRUMELLO DEL MONTE

c.a.p. 24064

PROVINCIA DI BERGAMO

Tel. 035 4492911

Fax 035 4492939

DATO atto che, le previsioni di tale regolamento, non producono effetti diretti sul regime giuridico dei suoli e che le previsioni in esso contenute aventi valenza sotto il profilo urbanistico, verranno valutate e recepite nel Piano di Governo del Territorio in sede di variante;

IL con. Carra presenta l'allegato documento riportante le osservazioni alla proposta di delibera di che trattasi;

VISTO il Decreto Legislativo 267 del 18.08.2000;

RILEVATO che il presente atto non è soggetto a parere di regolarità contabile poiché non comporta riflessi diretti/indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente, come da attestazione resa dal responsabile del Settore Finanziario;

VISTO il parere del responsabile del Settore Tecnico rilasciato sulla proposta di deliberazione, a norma dell'art. 3 – lett. b) – comma 1, del D.L. n. 174 del 10 ottobre 2012, inserito nell'atto;

CON voti n. 9 favorevoli, n. 1 contrario (Borali) e n. 1 astenuto (Carra), espressi in forma palese,

## DELIBERA

- 1) di approvare interamente le premesse;
- 2) di approvare il “*T.U.R. - Testo unico - Regolamenti procedurali insediamento attività economiche*” elaborato dallo STUDIO COLOMBINI S&W snc di Colombini Simona & C., con sede legale a Magenta in Via Tito Speri n. 7, che si allega al presente atto sotto la lettera A) per formarne parte integrante e sostanziale;
- 3) di dare atto che le previsioni di tale regolamento non hanno rilevanza diretta sul regime giuridico dei suoli e che le previsioni in esso contenute aventi valenza sotto il profilo urbanistico, verranno recepite nel Piano di Governo del Territorio in sede di variante;
- 4) di dare atto che, con l'entrata in vigore del presente testo unico regolamentare, sono implicitamente abrogate tutte le norme contenute nei vigenti regolamenti del Comune di Grumello del Monte, attinenti la materia del commercio, in contrasto con esso, eccezion fatta per le norme di cui al punto precedente, per le quali, le disposizioni in contrasto con quelle del PGT, produrranno effetti solo successivamente al recepimento da parte di tale strumento urbanistico;
- 5) con separata votazione, con voti n. 9 favorevoli, n. 1 contrario (Borali) e n. 1 astenuto (Carra), la presente deliberazione viene dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del DLgs. 18 agosto 2000, n. 267.

IL PRESIDENTE  
f.to NORIS NICOLETTA

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to BIGNONE DOTT. ALBERTO

Allegato al punto 3  
dell' o.d.g. del 26/05/2016

Grumello del Monte, 26 maggio 2016

Alla cortese attenzione di:  
Noris Nicoletta, Presidente del Consiglio e Sindaco  
Dott. Alberto Bignone, Segretario Comunale

**OGGETTO: Osservazioni alla proposta di delibera n° 31 del CC del 26/05/2016: Approvazione testo unico regolamentare per l'insediamento delle attività economiche.**

La scelta di adottare il testo elaborato dallo Studio Colombini S&W presupporrebbe di avere esaminato altri testi e proposte; quali?

Inoltre in delibera si parla di una società specializzata in pianificazione commerciale incaricata: «DATO ATTO che, all'uopo, il Comune di Grumello del Monte ha incaricato una società che».

La frase sembra tronca:

La società è la stessa (Colombini)? In questo caso la determina di incarico sarebbe la 175/U del 23/12/2015; la quale prevede di «esperire la procedura di affidamento della fornitura in oggetto mediante il cottimo fiduciario e l'utilizzo della piattaforma telematica di e-Procurement Sintel della Regione Lombardia». I dati rispetto a tale procedura non sono allegati alla determina; allora mi sono rivolto agli uffici per averne copia; mi sono sentito rispondere che il responsabile dell'Ufficio chiedeva una mail di richiesta per accedere all'atto. Questo il testo della mail da me inviata.

Dott. Caputo,

*sono a chiedere con la massima sollecitudine (in vista del Consiglio comunale di questa sera) il documento procedura SINTEL in data 23/12/2015 n. 72735649 alla ditta "STUDIO COLOMBINI". E' appena il caso di notare che tale documento dovrebbe essere parte integrante della determina di riferimento (n 175/U del 23/12/2015) e dunque pubblicato;*

*considero ridondante la richiesta scritta, poiché, in veste di consigliere ho diritto all'accesso di atti senza impedimenti e ostacoli. Presenterò tale situazione anomala in sede di consiglio.*

**Chiedo in sede consiliare che il Presidente/Sindaco provveda a che tali situazioni non si verifichino più.**

Entrando nel merito, per quanto mi è stato possibile in riferimento a un documento di 400 pagine ricevuto 2-3 giorni fa.

Confido in un intervento chiarificatore dell'assessore incaricato.

Sia il testo elaborato dallo Studio che la proposta di delibera si riferiscono alternatamente a attività economiche *tout-court* e attività commerciali. Il tema è estremamente complesso e il riferimento in apertura di delibera alla cosiddetta liberalizzazione è del tutto generico. Infatti il D.Lgs. 59/2010, promulgato in Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno «... si applicano a qualunque attività economica, di carattere imprenditoriale o professionale, svolta senza vincolo di subordinazione, diretta allo scambio di beni o alla fornitura di altra prestazione anche a carattere intellettuale...» (art. 1, c.1); prevede però un intero articolo, il 12, sui requisiti subordinati alla sussistenza di un motivo imperativo di interesse generale. Mentre il resto della delibera si riferisce alle principali norme di riferimento in materia di commercio.

Il regolamento inoltre abroga «...tutte le norme contenute nei vigenti regolamenti del Comune di Grumello del Monte, attinenti la materia del commercio, in contrasto con esso ...».

**Non sarebbe opportuno il riferimento specifico alle norme abrogate?**

Il TUR allegato sul frontespizio riporta: «Componente economica e commerciale del PGT».

**Non occorre - o per lo meno non è opportuno - un atto di delibera relativo al PGT?**

Il capogruppo di Grumello Democratica  
Natale Carra

*Natale Carra*



# COMUNE DI GRUMELLO DEL MONTE

c.a.p. 24064

PROVINCIA DI BERGAMO

Tel. 035 4492911

Fax 035 4492939

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Su attestazione del Messo comunale, si certifica che questa deliberazione, ai sensi dell'art. 124, primo comma, del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, è stata pubblicata all'albo on line il giorno 07/06/2016 e ci rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi, sino al giorno 22/06/2016.

Addì, 07/06/2016

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to BIGNONE DOTT. ALBERTO

---

## COMUNICAZIONE AI CAPIGRUPPO CONSILIARI

Si attesta che della presente deliberazione viene data comunicazione ai capigruppo consiliari.

Addì, 07/06/2016

IL SEGRETARIO GENERALE  
f.to BIGNONE DOTT. ALBERTO

---

## CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo on line senza riportare, entro dieci giorni dall'affissione, denunce di vizi di legittimità o competenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 134, terzo comma, del D. L.vo 18/08/2000, n. 267.

Addì, \_\_\_\_\_

IL SEGRETARIO GENERALE  
BIGNONE DOTT. ALBERTO

---

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Addì, 07/06/2016



L'Istruttore direttivo  
Gabriella Sala

*Gabriella Sala*